

고적 및 명승지의 미관 및 특성 보호에 관한 권고

Recommendation concerning the Safeguarding of the Beauty and
Character of Landscapes and Sites

1962.12.11

프랑스 파리 제 12차 유네스코 총회에서 채택

고적 및 명승지의 미관 및 특성 보호에 관한 권고

Recommendation concerning the Safeguarding of the Beauty and Character of Landscapes and Sites

1962년 12월 11일

제 12차 유네스코총회에서 채택

1962년 11월 9일부터 12일까지 파리에서 열린 제 12차 유네스코총회는,

인류는 그의 전역사를 통하여 때때로 인류의 자연환경의 일부를 구성하는 경관의 미와 특성에 손해를 주어 이 손해가 세계의 전 지역의 문화적, 미적 나아가서는 생명적 유산을 파괴하여 왔다는 사실을 **고려하여**,

미개지의 개척, 도시의 무질서한 개발, 산업, 상업상의 발전과 그 시설을 위한 대규모적인 작업 내지는 광역계획의 실시에 의하여, 19세기까지는 그 진행이 비교적 완만했던 경향을 현대문명은 가속도적으로 추진시키고 있음을 **고려하고**,

이 현상이, 자연적, 인공적임을 불문하고, 경관의 미적 가치 및 야생생물의 문화적, 학술적 의의에 대하여 영향을 미치고 있다는 사실을 **고려하여**,

본 권고에 정의되어 있는 것과 같은 자연경관의 미와 특성의 보호는 자연경관의 미와 특성이 결정적인 신체적 도덕적 및 정신적 영향을 인류에게 미치며, 또 한 해아릴 수 없이 많음은 보편적으로 입증되는 바와 같으며, 국민의 예술적, 문화적 생활에 기여하고 있는 점으로 보아 인류에게 있어서 필요하다는 것을 **고려하여**,

자연경관의 미가 많은 나라의 경제적, 사회적 생활의 중요한 요소라는 점과 이들 국가의 국민의 건강을 확보하기 위해 대단히 중요하다는 것을 **고려하고**,

한편, 지역사회의 생활의 필요, 그의 진전 및 기술적 진보의 급속한 발전에 따라서 정당한 조치가 취하여야 한다는 것을 **인정하고**,

따라서 가능하다면 장소 여하를 불문하고 자연경관의 미와 특성의 보호를 목적으로 하는 수단을 검토하여 채택하는 것이 극히 바람직하며, 긴급을 요하는 것이라는 것을 **고려하여**,

자연경관의 미와 특성의 보호에 관한 제안이 본 회기 의제 17.4.2로서 **상정된 바**,

제 11차 총회에서 본 제안이 가입국에 대한 권고의 형식으로 국제적 규제의 주제로 돼야함을 결정한 바,

1962년 12월 11일 본 권고를 채택한다.

총회는 가입국에 대하여 법률, 또는 기타 방법으로 본 권고에 수록되어 있는 규범 및 원칙에 가입국의 주권이 미치는 영역 내에 있어서 효력을 주는 조치를 채택함으로써 다음 규정을 적용할 것을 권고한다.

총회는 가입국에 대하여 본 권고에 따라서 자연경관의 미의 보호 및 지역적 개발에 관한 당국 및 관계기관, 자연보호 내지는 관광사업이 개발 위임되어 있는 기관 및 청소년 관계단체의 주의를 요청하도록 권고한다.

총회는 가입국에 대하여 총회가 결정하는 시한 및 형식으로 본 권고의 실시에 관한 보고서를 제출할 것을 권고한다.

I. 정 의

1. 본 권고의 목적상, 자연경관의 미와 특성의 보호라 함은 문화적 또는 미적 의의를 가지고 있던가 혹은 전형적인 자연적 환경을 구성하는 천연 또는 인공적인 농촌 및 도시의 경관의 보존 및 가능한 한 그의 복구를 의미한다.

2. 본 권고의 규정은 자연보호를 위한 조치를 보완하는 목적도 갖고 있다.

II. 일반 원칙

3. 자연경관의 미와 특성의 보호를 위해 채용되는 연구와 조치는 한 국가의 전 영역에 적용되어야 하며, 특정의 경관지에 한정되어서는 안된다.

4. 채용할만한 조치의 선택에 즈음하여서는 관계 자연경관의 상대적 의의에 관하여서는 그에 적당한 고려를 해야 한다. 이들의 조치는 경관지의 특성과 규모와 위치 및 그것이 침해당하고 있는 위험의 성질에 따라서 변화할 수 있다.

5. 보호는 자연의 경관지에 국한할 것이 아니며, 인간의 손에 의하여 그의 전부 또는 일부가 구성되어 있을 경우에도 적용되어야 한다. 특히 건물의 건조 및 토지의

투기에 의하여 일반적으로 가장 두렵게 여기고 있는 도시 경관의 보호를 확보하기 위하여 특별한 규정이 마련되지 않으면 안된다. 특별한 보호는 역사적 기념물에 대한 접근에도 조화시켜야 한다.

6. 경관지의 보호를 위해 취해지는 조치는 예방 및 보수의 쌍방이 포함되는 것이 아니면 안된다.

7. 예방조치의 목적은, 경관지를 위협할 가능성이 있는 위험으로부터 보호하는데 있다. 예를 들면:

(가) 모든 양식의 공공 및 사용의 건조물의 건축. 이들은 건조물 자체의 미적 요건에 합치되도록 건축되어야 하는 한편, 전통적, 회화적 양식의 안이한 모방을 피하면서 보호될 것을 바라는 일반적 분위기에도 조화되는 것이 아니어서는 안된다;

(나) 도로의 건설;

(다) 고압 및 저압선, 발전소 및 송전의 시설과 설비, 공항, 라디오 및 텔레비전 방송국 등;

(라) 주유소;

(마) 광고판 및 조명설비;

(바) 삼림의 벌채, 자연경관의 미에 기여하고 있는 특히 공도 또는 가로에 줄 서있는 수목의 벌채가 포함됨 ;

(사) 공기 및 물의 오염;

(아) 탄광 및 석산의 작업과 동 폐기물의 처리;

(자) 천수의 파이프에 의한 송수, 관개작업, 댐, 운하, 수로, 하천정리작업 등;

(차) 캠프

(카) 사용이 끝난 자재 및 폐물과 가정, 상업 및 공업의 쓰레기장 .

8. 자연경관의 미와 특성의 보호에 즈음하여서는 소음이 따르는 현대의 어떤 종류의 작업형식 또는 어떤 종류의 활동에 원인이 있는 위험에 대하여서도 배려가 이루어

어져야 한다.

9. 다른 방법으로서 계획 또는 보호되고 있는 지역에 있어서 경관지를 해하는 것과 같은 행동은 공공 또는 사회복지상 절대적으로 요청될 때에 한해서 허가되어야 한다.

10. 보수적 조치는 경관지가 입은 손해를 복구함과 동시에 될 수 있는 한 원형으로 복원시키는 것을 목적으로 해야 한다.

11. 가입국의 경관지 보호에 책임이 있는 각종 공공기관의 임무달성을 쉽게 하기 위해서 과학연구기관이 본 건에 적절하도록 법률 및 규정을 정비하여 법전화할 목적으로 권한을 가지고 있는 당국과 협력하기 위하여 설립되지 않으면 안된다. 이들 법규 및 과학적 연구기관에 의하여 실시된 작업결과는 정기적으로 갱신되는 독립의 정부간행물에 의하여 공표되지 않으면 안된다.

III. 보호조치

12. 경관의 보호는 다음 방법의 사용에 의하여 확보되어야 한다:

(가) 책임이 있는 당국에 의한 일반적 감독;

(나) 도시발전계획 및 지역수준, 농촌 및 도시수준 등 모든 단계에 있어서의 계획 입안에 의무조항을 삽입할 것;

(다) '지역 별' 포괄적인 경관지 계획;

(라) 격리된 풍치지구 계획;

(마) 자연보호구 및 국립공원 설치와 유지;

(바) 지역사회에 의한 풍치지구의 확보.

종합 감독

13. 한 나라 전역을 통하여 경관지에 손해를 줄 수 있는 작업과 활동에 대하여 일반적 감독이 행해지지 않으면 안된다.

도시계획 및 농촌계획의 개요

14. 도시계획 및 농촌계획의 개요는 영향을 받는 지역에 존재하고 있는 경관지 (미계획의 경관지 포함)의 보호를 확실하게 하기 위한 의무를 명확하게 규정하지 않으면 안된다.

15. 도시계획 및 농촌계획의 개요는 긴급을 요하는 순으로 특히 도시 또는 지역의 미적, 회화적 특성의 보호를 위해서 이러한 개요의 설정을 필요로 하는 급속한 발전도상에 있는 도시 또는 지역을 위해 작성되지 않으면 안된다.

'지역 별' 광범한 경관지의 계획

16. 광범한 경관지는 '지역 별' 계획이 이루어지지 않으면 안된다.

17. 계획된 지역에 있어서 미적 특성이 제일의 중요성을 가질 때, '지역 별' 계획은 사업의 규제 및 일반적, 미적 질서, 재료 및 그 색채 규제, 높이의 기준, 댐건설 및 채석작업에서 생겨지는 토양의 교란 등에 대한 조치 및 수목의 벌채의 규제 등의 요청을 지킬 것 등이 포함되어야 한다.

18. '지역 별' 계획은 공적으로 되지 않으면 안된다.

19. '지역 별' 계획은 원칙으로서 손실보상은 포함되지 않는다.

고립된 풍치지구의 계획

20. 고립된 작은 풍치지구는 자연적, 인공적임을 불문하고 특수한 관심을 끄는 풍치지구의 일부와 똑 같이 계획되지 않으면 안된다. 절경의 지역 및 가치 있는 역사적 기념물을 둘러싸고 있는 지구 내지는 건조물의 유지작업에는 허가를 요하지 않는다. 이들 계획되어진 지구, 지역, 건조물의 각각은 특별한 행정결정을 받아야 하며, 그 결정은 소유자에 정식으로 통고되어야 한다.

21. 계획은 소유자가 그의 보호책임을 가지고 있는 당국의 허가 없이 경관지를 파손하는 일 혹은 그 상태나 외관을 변경하는 것을 방지한다.

22. 이러한 허가가 주어질 때에는 그 허가에는 경관지의 보호에 필요한 어떤 조건이 부가되어야 한다. 통상의 농작업 또는 건조물의 유지작업에 대해서는 허가를 요하지 않는다.

23. 관권에 의한 수용은 계획된 경관지에 있어서의 공적 작업의 실시와 마찬가지로, 보호책임을 가지고 있는 당국의 동의를 얻어야 한다. 어떤 사람이든 계획되어진 경관지에 있어서 그 경관지의 특성 또는 지역의 외관을 변경시키는 것과 같은 권리를 취득할 수 있도록 규정되어야 한다. 당국의 동의 없이 특별한 계약을 체결할 권리는 소유자에게도 줄 수 없다.

24. 계획에는 여하한 방법에 의하던 간에 토양, 공기 또는 물을 오염시키는 등의 금지가 포함되게 되는데 광물의 채취는 특별허가에 의하여 가능해 지게 된다.

25. 모든 광고는 계획되어져 있는 지역 및 그것에 근접되어 있는 지역에 있어서는 금지되든가 또는 그 구역의 보호에 책임을 가지고 있는 당국에 의하여 결정되어져야 할 특정한 장소에만 한정된다.

26. 계획되어져 있는 경관지구에 있어서의 캠프는 원칙적으로 금지된다. 다만 책임 있는 당국에 의하여 한정된 지역내에 있어서는 허가되지만 당국의 지시에 따라야 한다.

27. 경관지의 계획은 그것에 의하여 생겨지는 직접적이며 한정적 침해의 경우에는 소유자에 보상청구권을 주는 일도 있다.

자연보호구역 및 국립공원

28. 가입국은 조건이 지당할 때에는 보호되어야 할 지대 및 지구에 있어서 공중의 교육을 의도하고 있는 국립공원, 또는 완전한 또는 특별한 자연보호구를 설정하지 않으면 안된다. 그러한 자연보호 및 국립공원은 경관의 구성 및 복구 내지는 자연보호의 조사를 목적으로 한 실험지대를 구성하지 않으면 안된다.

지역사회에 의한 경관지의 설정

29. 가입국은 보호될 필요가 있는 경관 또는 경관지의 부분을 구성하는 지구의 지역사회에 의한 설정을 고무하지 않으면 안된다. 필요가 있을 때에는 수용조치에 의해서라도 설정할 수가 있다.

IV. 보호조치의 적용

30. 가입국에 있어서의 경관지의 보호를 규제하는 기초적 규범 및 원칙은 법적 강제력을 가져야 하며 이것들의 적용조치는 법률에 의거하여 책임 있는 당국에 위임

되어져야 한다.

31. 가입국은 행정적 내지는 자문적 성격을 가진 전문기관을 설립해야 한다.

32. 행정적 기관은 중앙 내지 지방의 특수기관이며 보호조치의 실시가 위임된다. 따라서 이들 행정기관은 보호 및 계획화의 문제를 연구하고 관계 관광지의 조사를 실시하고 또 취해야만 할 결정사항의 준비 내지 그의 실시를 감독하는 등의 권한을 가지는 것으로 한다. 어떤 종류의 작업에 의하여 생겨질지도 모르는 위험을 경감시키도록 의도되어진 조치 및 그와 같은 작업에 의하여 야기되어진 피해의 복구작업의 제기도 함께 위임되어져야 한다.

33. 자문기관은 전국적, 지역적 및 지방적 수준의 위원회에서 구성되어져, 보호에 관한 문제를 연구하고 중앙 또는 지방관계당국 나아가서는 관계지역사회에 이들 제 문제에 관한 의견 표명을 할 수 있어야 한다. 이러한 위원회의 의견은 모든 경우에 또는 가장 타당하다고 생각될 때에 구해져야 한다. 특히 고속도로건설, 하천공사 또는 새로운 산업건설의 설치 등 공중의 이해에 관계 있는 대규모적인 작업에 즈음하여서는 제 1차 계획단계에 있어서 구하지 않으면 안된다.

34. 가입국은 국내 및 지방의 민간기관의 형성 및 운영에 대하여 원조하지 않으면 안된다. 이들 원조의 하나의 기능은 특히 경관지에 손괴를 미칠 위험에 대하여 공중에게 통보함과 함께 관계 행정부문에 경고를 발함으로써 제 31항~제 33항에 기술되어 있는 기관과 협력하는데 있다.

35. 경관지의 보호에 관한 관계법규에 대한 위반은 손해배상 또는 당해 경관지를 가능한 한, 원상으로 회복시키는 업무가 따르는 것이어야 한다.

36. 행정처분 또는 형사처분은 보호되어져야 할 경관지에 고의적으로 손해를 주었을 경우에 적용되어져야 한다.

V. 공중교육

37. 교육활동은 학교의 내외에 있어서 시행되고 경관지에 대한 공중의 경각을 환기시켜 보호를 확보하기 위해 시행되고 있는 법규를 널리 알려주는 목적을 가지고 있는 것이 아니면 안된다.

38. 학교에 있어서 이 임무가 위임되어지게 되는 교사는 중등 또는 고등교육기관에 있어서 특별한 이수과목이라고 하는 형식으로 특별한 훈련을 받아야 한다.

39. 가입국은 이 목적을 위하여 이미 취하고 있는 교육적 행위를 더욱 효과가 있도록 하게 하기 위해 현재의 박물관의 기능을 촉진시켜 특정의 경관지의 자연적·문화적 특성의 연구 및 전시를 하기 위해 특별한 박물관 또는 현존한 박물관의 특별부문의 신설가능성을 고려하지 않으면 안된다.

40. 학교 외에 있어서의 공중교육은 경관지의 보호 또는 자연보호를 위한 민간단체, 관계 여행업자단체 및 청소년 또는 성인교육기관의 간행물의 임무로 한다.

41. 가입국은 물질적 원조의 제공, 영화, 라디오, 텔레비전, 상치 및 임시 또는 이동 전람회용 자료, 나아가서는 교육목적에 따라서 널리 배부될 수 있는 팜플렛, 서적 등의 적당한 선전수단을 제 단체 및 교육자에게 이용 가능하게 함으로써 공중교육에 편의를 주어 이 사업에 관련되어 있는 제 단체 및 기관의 활동을 촉진시킨다. 광범한 선전은 신문, 잡지, 지방의 정기 간행물에 의해서도 행하여질 수 있다.

42. 경관의 미와 특성의 보호가 지역사회에 제일의 중요성을 가지고 있다는 사실에 대하여 일반의 관심을 끌기 위해서 국내 및 국제적인 무슨 '날' 이나 대회 및 유사한 기회가 자연적 혹은 인공적 경관지와 유적지의 가치를 이해 증진하는 기회로 이용되도록 한다.

이상은 유네스코 총회가 파리에서 개최되어 1962년 12월 10일에 폐회를 선언한 그 제 12차 회기에 있어서 정당히 채택한 권고의 진정한 본문이다.

Recommendation concerning the Safeguarding of Beauty and Character of Landscapes and Sites

11 December 1962

The General Conference of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, meeting in Paris from 9 November to 12 December 1962, in its twelfth session:

Considering that at all periods men have sometimes subjected the beauty and character of landscapes and sites forming part of their natural environment to damage which has impoverished the cultural, aesthetic and even vital heritage of whole regions in all parts of the world,

Considering that by the cultivation of virgin land, the sometimes ill-regulated development of urban centers, the carrying out of extensive works and vast plans for industrial and commercial development and equipment. modern civilizations have accelerated this trend whose progress was relatively slow up to the last century,

Considering that this phenomenon affects the aesthetic value of landscapes and sites, natural or man-made, and the cultural and scientific importance of wild life,

Considering that, on account of their beauty and character, the safeguarding of landscapes and sites, as defined in this recommendation, is necessary to the life of men for whom they represent a powerful physical, moral and spiritual regenerating influence, while at the same time contributing to the artistic and cultural life of peoples, as innumerable and universally known examples bear witness,

Considering furthermore that landscapes and sites are an important factor in the economic and social life of many countries, and are largely instrumental in ensuring the health of their inhabitants,

Recognizing, however, that due account should be taken of the needs of community life, its evolution and the rapid development of technical progress,

Considering, therefore, that it is highly desirable and urgent to consider and adopt the necessary steps with a view to safeguarding the beauty and character of landscapes and

sites everywhere, whenever it is still possible to do so,

Having before it proposals concerning the safeguarding of the beauty and character of landscapes and sites, this question forming item 17.4.2 of the session's agenda,

Having decided at its eleventh session that proposals on this item should be the subject of an international instrument in the form of a recommendation to Member States,

Adopts, on this eleventh day of December 1962, this recommendation.

The General Conference recommends that Member States should apply the following provisions by adopting, in the form of a national law or in some other way, measures designed to give effect in the territories under their jurisdiction to the norms and principles embodied in this recommendation.

The General Conference recommends that Member States should bring this recommendation to the attention of the authorities and bodies concerned with the protection of landscapes and sites and with regional development, and of bodies entrusted with the protection of nature and the development of the tourist trade, together with youth organizations.

The General Conference recommends that Member States should, on dates and in a form to be determined, submit to it reports concerning the implementation of this recommendation.

I. Definition

1. For the purpose of this recommendation, the safeguarding of the beauty and character of landscapes and sites is taken to mean the preservation and, where possible, the restoration of the aspect of natural, rural and urban landscapes and sites, whether natural or man-made, which have a cultural or aesthetic interest or form typical natural surroundings.

2. The provisions of this recommendation are also intended to supplement' measures for the protection of nature.

II. General principles

3. The studies and measures to be adopted with a view to the safeguarding of landscapes and sites should extend to the whole territory of a State, and should not be confined to certain selected landscapes or sites.

4. In choosing the measures to be adopted, due account should be taken of the relative significance of the landscapes and sites concerned. These measures might vary in accordance with the character and size of the landscapes and sites, their location and the nature of the dangers with which they are threatened.

5. Protection should not be limited to natural landscapes and sites, but should also extend to landscapes and sites whose formation is due wholly or in part to the work of man. Thus, special provisions should be made to ensure the safeguarding of certain urban landscapes and sites which are, in general, the most threatened, especially by building operations and land speculation. Special protection should be accorded to the approaches to monuments.

6. Measures taken for the safeguarding of landscapes and sites should be both preventive and corrective.

7. Preventive measures should be aimed at protecting sites from dangers which may threaten them. These measures should include, in particular, the supervision of works and activities likely to damage landscapes and sites, for example :

(a) The construction of all types of public and private buildings. These should be designed so as to meet certain aesthetic requirements in respect of the building itself and, while avoiding a facile imitation of certain traditional and picturesque forms, should be in harmony with the general atmosphere which it is desired to safeguard;

(b) The construction of roads;

(c) High or low tension electric lines, power production and transmission plant and equipment, aerodromes, broadcasting and television stations, etc.;

(d) Petrol filling stations;

(e) Advertising hoardings and illuminated signs;

(f) Deforestation, including the destruction of trees contributing to the beauty of the landscape, particularly those lining thoroughfares or avenues;

(g) Pollution of the air and water;

(h) Working of mines and quarries and the disposal of their waste products;

(i) Piping of spring water, irrigation works, dams, channels, aqueducts, river regulation works, etc.; Camping;

(k) Dumping of worn-out material and waste, and domestic, commercial or industrial scrap.

8. In safeguarding the beauty and character of landscapes and sites, allowance should also be made for the dangers resulting from certain forms of work and certain activities of present-day life, by reason of the noise which they occasion.

9. Activities likely to mar landscapes or sites in areas that are scheduled or protected in some other way should be sanctioned only if the public or social welfare imperatively requires it.

10. Corrective measures should be aimed at repairing the damage caused to landscapes and sites and, as far as possible., restoring them to their original condition.

11. In order to facilitate the task of the various public services responsible for the safeguarding of landscapes and sites in each State, scientific research institutes should be set up to co-operate with the competent authorities with a view to the alignment and codification of the laws and regulations applicable in this matter. These provisions and the results of the work carried out by the research institutes should be published in a single administrative publication brought periodically up to date.

III. Protective measures

12. The safeguarding of landscapes and sites should be ensured by use of the following methods:

(a) General supervision by the responsible authorities ;

(b) Insertion of obligations into urban development plans and planning at all levels: regional, rural and urban;

(c) Scheduling of extensive landscapes 'by zones';

(d) Scheduling of isolated sites;

(e) Creation and maintenance of natural reserves and national parks;

(f) Acquisition of sites by communities.

General supervision

13. General supervision should be exercised over works and activities likely to damage landscapes and sites throughout the whole territory of the State.

Town planning and rural planning schemes

14. Urban and rural planning schemes should embody provisions defining the obligations which should be imposed to ensure the safeguarding of landscapes and sites, even unscheduled ones, situated on the territory affected. Expropriation by the authorities, together with the carrying out of public works in a scheduled site, should be subject to the agreement of the authorities

15. Urban and rural planning schemes should be drawn up in order of urgency, specifically for towns or regions in process of rapid development, where the protection of the aesthetic or picturesque character of the town or region justifies the establishment of such schemes.

Scheduling of extensive landscapes 'by zones'

16. Extensive landscapes should be scheduled 'by zones'.

17. When, in a scheduled zone, the aesthetic character is of prime importance, scheduling 'by zones' should involve control of plots and observation of certain general requirements of an aesthetic order covering the use of materials, and their colour, height standards, precautions to be taken to conceal disturbances of the soil resulting from the construction of dams and the operation of quarries, and regulations governing the cutting

down of trees, etc.

18. Scheduling 'by zones' should be publicized, and general rules to be observed for the safeguarding of scheduled landscapes should be enacted and made public.

19. Scheduling 'by zones' should not, as a rule, involve payment of compensation.

Scheduling of isolated sites

20. Isolated small sites, whether natural or urban, together with portions of a landscape of particular interest, should be scheduled. Areas which provide a fine view, and areas and buildings surrounding an outstanding monument should also be scheduled. Each of these scheduled sites, areas and buildings should be the subject of a special administrative decision of which the owner should be duly notified.

21. Scheduling should mean that the owner is prohibited from destroying the site, or altering its condition or aspect, without permission from the authorities responsible for its protection.

22. When such permission is granted, it should be accompanied by all the conditions necessary to the safeguarding of the site. No permission should be needed, however, for normal agricultural activities, nor for normal maintenance work on buildings.

23. Expropriation by the authorities, together with the carrying out of public works in a scheduled site, should be subject to the agreement of the authorities responsible for its protection. No-one should be able to acquire, by prescription, within a scheduled site, rights likely to change the character or aspect of the site. No conventional rights should be granted by the owner without the agreement of the responsible authorities.

24. Scheduling should involve a prohibition on the pollution of the ground, air or water in any way whatsoever, while the extraction of minerals should likewise be 'subject to special permission.

25. All advertising should be forbidden in a scheduled area and its immediate surroundings, or be limited to special emplacements to be decided by the authorities responsible for the protection of the site.

26. Permission to camp in a scheduled site should, in principle, be refused, or granted only within an area fixed by the responsible authorities and subject to their inspection.

27. Scheduling of a site may entitle the owner to compensation in cases of direct and definite prejudice resulting there from.

Natural reserves and national parks

28. When conditions are suitable, Member States should incorporate in the zones and sites to be protected, national parks intended for the education and recreation of the public, or natural reserves, strict or special. Such natural reserves and national parks should form a group of experimental zones intended also for research into the formation and restoration of the landscape and the protection of nature.

Acquisition of sites by communities

29. Member States should encourage the acquisition by communities of areas forming part of a landscape or site which it is desired to protect. When necessary, it should be possible to effect such acquisition by expropriation.

IV. Application of protective measures

30. The fundamental norms and principles governing the protection of land-scapes and sites in each Member State should have the force of law, and the measures for their application should be entrusted' to the responsible authorities within the framework of the powers conferred on them by law.

31. Member States should set up specialized bodies of an administrative or advisory nature.

32. The administrative bodies should be specialized central or regional departments entrusted with carrying out protective measures. Accordingly, those departments should be in a position to study problems of protection and scheduling, to undertake surveys on the spot, to prepare decisions to be taken and to supervise their implementation. They should likewise be entrusted with proposing measures designed to reduce the dangers which may be involved in carrying out certain types of work or repairing damage caused by such work.

33. The advisory bodies should consist of commissions at national, regional or local level, entrusted with the task of studying questions relating to protection and giving their opinion on those questions to the central or regional authorities or to the local communities concerned. The opinion of these commissions should be sought in all cases and in good time, particularly at the stage of preliminary planning, in the case of large-scale works of public interest, such as the building of highways, the setting up of hydro-technical or new industrial installations, etc.

34. Member States should facilitate the formation and operation of national and local non-governmental bodies, one of whose functions would be to collaborate with the bodies mentioned in paragraphs 31, 32 and 33, particularly by informing the public and warning the appropriate departments of dangers threatening landscapes and sites.

35. Violation of the rules governing the protection of landscapes and sites should involve payment of damages or the obligation to restore the site to its former condition, as far as possible.

36. Administrative or criminal prosecutions should be provided for in the case of deliberate damage to protected landscapes and sites.

V. Education of the public

37. Educational action should be taken in school and out of school with a view to arousing and developing public respect for landscapes and sites and publicizing the regulations laid down to ensure their protection.

38. Teachers to be entrusted with this task in schools should undergo special training in the form of specialized courses in institutions of secondary and higher education.

39. Member States should also facilitate the work of existing museums, with a view to intensifying the educational action they have already undertaken to this end, and should consider the possibility of establishing special museums,-or specialized departments in existing museums, for the study and display of the natural and cultural features of particular regions.

40. The education of the public outside schools should be the task of the press; of private associations for the protection of landscapes and sites or for the protection of nature, of bodies concerned with -the tourist trade and of youth or popular education

organizations.

41. Member States should facilitate the education of the public and promote the work of associations, bodies and organizations devoted to this task by the supply of material assistance-and by making available to them and to educationists in general appropriate publicity media such as films, radio and television programmes, material for permanent, temporary or mobile exhibitions. pamphlets and books suitable for wide distribution and planned on educational lines. Wide publicity could be provided through journals and magazines and regional periodicals.

42. National and international `days', competitions and similar occasions should be devoted to encouraging the appreciation of natural or man-made landscapes and sites in order to direct public attention to the fact that the protection of their beauty and character is of prime importance to the community.

The foregoing is the authentic text of the Recommendation duly adopted by the General Conference of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization during its twelfth session, which was held in Paris and declared closed the twelfth day of December 1962.